



PRÓLOGO .....	25
INTRODUCCIÓN .....	33

**CAPITULO I  
CONTROL Y COMUNIDADES AUTONOMAS,  
PRINCIPIOS E INSTRUMENTOS**

I. Concepto de control .....	35
II. Elementos de la actividad de control .....	36
1. Constatación del ajuste del acto controlado al modelo establecido como parámetro .....	36
2. El significado del establecimiento de parámetros .....	37
3. La diferenciación entre controlantes y controlados y su significado .....	37
4. La adopción de medidas como resultado del control .....	37
III. Eficacia y finalidad del control .....	37
1. ¿Controles preventivos o represivos? Solución desde el punto de vista de la eficacia del control .....	38
2. Solución desde el punto de vista de la finalidad del control .....	38
IV. Los instrumentos de control .....	39
V. Principios básicos del Estado de las Autonomías .....	40
1. Unidad y autonomía como pilares del Estado de las Autonomías. La solidaridad como nexo de unión .....	40
2. Doctrina jurisprudencial .....	41
3. La interpretación de los instrumentos de control a la luz de estos principios .....	44
VI. Control y democracia .....	45
1. Control en garantía y limitación, racionalidad y constitucionalidad .....	45
2. Equilibrio de núcleos de poder y democracia .....	47

CAPITULO II

EL CONTROL DEL ESTADO SOBRE LAS CCAA

I.	El art. 153 de la Constitución y el sistema de controles.	49	
II.	El control por el Tribunal Constitucional	51	
	1. Control de constitucionalidad de las leyes y disposiciones normativas con fuerza de ley. La cuestión de la legitimación de las CCAA	51	5
	2. Control mediante la resolución del recurso de amparo: upuestos	52	
	3. Resolución de conflictos de competencia	53	
	A) SU SIGNIFICADO	53	
	B) CONFLICTO DE COMPETENCIAS Y RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD: SU DISTINCIÓN, DOCTRINA DEL TC.	54	
	C) PLANTEAMIENTO. LEGITIMACIÓN Y REQUISITOS	56	
	D) PROCEDIMIENTO	59	
	4. Impugnación por el Gobierno de los actos y disposiciones de las CCAA, ex art. 161, 2 CE	61	
	A) NATURALEZA Y CARACTERES DE CONTROL	61	
	B) CRÍTICAS DOCTRINALES	62	
	C) JURISPRUDENCIA DEL TC	65	
III.	El control de la actividad de las CCAA por las Cortes Generales	66	IV.
	1. Elaboración y reforma de los Estatutos de Autonomía.	67	
	2. El control mediante ley marco	68	
	A) ADMISIBILIDAD DE CONTROLES SOBRE LA ACTIVIDAD LEGISLATIVA DISTINTOS DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD. EL ART. 153. NORMATIVA ESTATUTARIA	68	
	B) EL ART. 150, 1	69	
	C) CARACTERES DE ESTE CONTROL	70	V.
	D) EL PROCEDIMIENTO DE CONTROL, NORMATIVA REGLAMENTARIA	73	
	3. El control de la competencias delegadas o transferida ex art. 150, 2	75	
	A) LA DECISIÓN SOBRE LA TRANSFERENCIA O DELEGACIÓN. SU SIGNIFICADO	75	
	B) ALCANCE DE LA TRANSFERENCIA O DELEGACIÓN	76	VI.
	C) LA CUESTIÓN EN LOS ESTATUTOS	77	
	D) CONTENIDO. LA CLÁUSULA DE TRANSFERENCIA DE MEDIOS FINANCIEROS	79	
	E) LA PREVISIÓN DE MEDIOS DE CONTROL. MODALIDADES.	79	
	F) RÉGIMEN JURÍDICO DE LA DELEGACIÓN. LA NECESIDAD DE LA ACEPTACIÓN POR PARTE DE LA CCAA	81	
	G) EL SUJETO PASIVO DE LA DELEGACIÓN	83	

INDICE

	11
<b>4. El control mediante ley de armonización ... .. .</b>	<b>83</b>
A) CARACTERÍSTICAS DE LA LEY DE ARMONIZACIÓN. PARÁMETRO. CONTENIDO DE LA MEDIDA. EXCEPCIONALIDAD DE SU USO ... .. .	84
B) PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN ... .. .	86
C) LA APLICACIÓN DE LAS LEYES DE ARMONIZACIÓN. LA TRAMITACIÓN DE LAS LEYES REGIONALES DE ADAPTACIÓN. LEYES DE ARMONIZACIÓN Y JUICIO DE CONSTITUCIONALIDAD ... .. .	87
<b>5. Convenios y acuerdos entre CCAA: comunicación y autorización ... .. .</b>	<b>93</b>
A) ACUERDOS DE COOPERACIÓN Y ACUERDOS PARA LA GESTIÓN DE SERVICIOS. LAS DIFERENCIAS ENTRE UNO Y OTRO: CRITERIOS INTERPRETATIVOS. EL PROBLEMA DE LA REMISIÓN ESTATUTARIA DE LA DECISIÓN A LAS CORTES GENERALES ... .. .	93
B) EL CONTROL DEL ACUERDO DE LAS CORTES GENERALES, ¿ÁMBITO EXTERNO? ... .. .	95
C) CONTENIDO Y PROCEDIMIENTO DE CONTROL SOBRE EL ACUERDO DE LAS CORTES GENERALES ... .. .	96
D) PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO PARA LA FORMULACIÓN DE REPAROS Y OBJECIONES ... .. .	97
E) TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA DE LOS ACUERDOS DE COOPERACIÓN ... .. .	99
<b>6. Conclusiones ... .. .</b>	<b>101</b>
<b>IV. Control extraordinario del art. 155 CE ... .. .</b>	<b>101</b>
1. Su función. El carácter excepcional de su utilización.	102
2. Presupuestos materiales ... .. .	103
3. Procedimiento de aplicación del art. 155 ... .. .	105
4. Medidas y principios que rigen su adopción ... .. .	107
5. El control del acuerdo del Senado por el TC ... .. .	108
<b>V. El control gubernamental de las funciones delegadas.</b>	<b>109</b>
1. El contenido de la delegación. En particular, la posibilidad de delegaciones legislativas ... .. .	109
2. Naturaleza y alcance del control ... .. .	110
3. Procedimiento ... .. .	112
4. Revisión jurisdiccional. Otras formas de control ... .. .	113
<b>VI. El control de la actividad de las CCAA por los Tribunales de justicia ... .. .</b>	<b>114</b>
1. Sometimiento de los actos de las CCAA a los Tribunales de Justicia como modalidad habitual de control. Previsión específica del control por la Jurisdicción Contencioso Administrativa ... .. .	114

2.	Extensión del control. Interpretación estatutaria ... ..	115
3.	Naturaleza estatal del poder judicial ... ..	116
4.	Organización del poder judicial y Comunidades Autónomas. En particular el agotamiento de las instancias y grados en órganos situados en su territorio ... ..	118
<b>VII.</b>	<b>El control económico y presupuestario de las CCAA por el Tribunal de Cuentas ... ..</b>	<b>119</b>
1.	Justificación del control económico y presupuestario por un órgano especializado dependientes del Parlamento ... ..	119
2.	Regulación constitucional. Naturaleza ... ..	120
3.	Dependencia del Tribunal de las Cortes Generales ... ..	121
4.	Ambito del Control del Tribunal de Cuentas ... ..	122
5.	El contenido del control. Enjuiciamiento contable y función fiscalizadora ... ..	122
<b>VIII.</b>	<b>El control del Defensor del Pueblo sobre las CCAA ... ..</b>	<b>125</b>
1.	El Defensor del Pueblo como órgano de control ... ..	125
2.	Las instituciones regionales similares. Constitucionalidad de su establecimiento. Concurrencia de competencias ... ..	125
3.	Relaciones entre instituciones regionales y el Defensor del Pueblo: coordinación y cooperación. Contenido. ... ..	127
4.	El control del Defensor del Pueblo sobre las CCAA: sus caracteres ... ..	129
5.	Los parámetros del control ... ..	130
6.	Medidas ... ..	131
<b>IX.</b>	<b>A modo de resumen ... ..</b>	<b>131</b>

### CAPITULO III

#### EL CONTROL DE LAS CCAA SOBRE EL ESTADO

<b>I.</b>	<b>Características generales ... ..</b>	<b>133</b>
1.	Fundamento y regulación constitucional ... ..	133
2.	Supremacía estatal y su incidencia sobre la reciprocidad de los controles ... ..	133
3.	Clases de control ... ..	134
<b>II.</b>	<b>Control de la actividad del Estado por el TC ... ..</b>	<b>135</b>
1.	Recurso de inconstitucionalidad ... ..	135
A)	LA RESTRICCIÓN DE LA LEGITIMACIÓN DE LAS CCAA A LA IMPUGNACIÓN DE LEYES QUE AFECTEN A SU ÁM-	



INDICE

BITO DE AUTONOMÍA. DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ... ..	136
B) PROCEDIMIENTO, ESPECIALIDADES ... ..	137
<b>2. Conflicto de competencia ... ..</b>	<b>138</b>
A) PRESUPUESTOS ... ..	138
B) TIPOS DE CONTROVERSIAS QUE PUEDEN DAR LUGAR AL PLANTEAMIENTO DE CONFLICTOS. VINDICATIO POTESTATIS. EJERCICIO DE COMPETENCIAS PROPIAS CON VULNERACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO. RECLAMACIÓN DE BIENES PATRIMONIALES. DISCREPANCIAS SOBRE LAS OBLIGACIONES ASUMIDAS Y CONFLICTOS SURGIDOS POR RAZÓN DEL EJERCICIO DE VIGILANCIA O COACCIÓN ESTATAL. INCOMPATIBILIDAD DE DECISIONES CON OCASIÓN DE PLANES O PROYECTOS QUE IMPLIQUEN UTILIZACIÓN DEL TERRITORIO. CONFLICTO NEGATIVO DE COMPETENCIA ... ..	146
C) PROCEDIMIENTO ... ..	150
<b>3. Conclusiones ... ..</b>	<b>152</b>
<b>III. Instrumentos de control ejercitables por las CCAA ante las Cortes Generales (La iniciativa legislativa de las CCAA) ... ..</b>	<b>153</b>
1. El procedimiento legislativo como procedimiento de control ... ..	154
2. Fundamento de la iniciativa legislativa de las CCAA: la participación de las CCAA en la vida estatal ... ..	155
3. Consecuencias: inexistencia de límites específicos ... ..	156
4. Ambito de la iniciativa legislativa autonómica ... ..	157
5. Tramitación de la iniciativa legislativa autonómica ... ..	158
A) FASE PREVIA O DE ELABORACIÓN DE LA PROPOSICIÓN.	158
B) FASE DE ADMISIÓN: PARÁMETROS DEL CONTROL DE ADMISIBILIDAD, CONSECUENCIAS DE LA INADMISIÓN, CONTROL DEL ACTO DE INADMISIÓN ... ..	159
C) FASE DE TOMA EN CONSIDERACIÓN ... ..	163
D) FASE DE DELIBERACIÓN EN COMISIÓN Y EN PLENO ... ..	164
6. Conclusión ... ..	165
<b>IV. Instrumentos de control ejercitables por las CCAA ante los Tribunales de Justicia ... ..</b>	<b>165</b>
1. Competencia general de los Tribunales de Justicia para resolver los conflictos jurídicos suscitados entre el Estado y las CCAA ... ..	165
A) EJERCICIO DE ACCIONES EN VÍA JURISDICCIONAL ... ..	166
B) REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LA CCAA ... ..	166

C)	LEGITIMACIÓN DE LA CCAA PARA LA IMPUGNACIÓN DE ACTOS Y DISPOSICIONES DE LA ADMON. DEL ESTADO. EL ART. 3.º DE LA LEY 34/1981, DE 5 DE OCTUBRE ...	167
2.	Conclusión ... ..	168
V.	<b>Instrumentos de control ejercitables por las CCAA ante el Tribunal de Cuentas ... ..</b>	<b>168</b>
1.	Competencia de las CCAA para la iniciación de los procedimientos de control de la actividad estatal previstos en la LOTC ... ..	168
2.	La delegación en los órganos de fiscalización de las CCAA de la instrucción en los procedimientos jurisdiccionales para el enjuiciamiento de la responsabilidad contable ... ..	169
3.	Traslado de actuaciones al TC en el caso de que adviertan indicios de responsabilidad contable en el ejercicio de su función fiscalizadora ... ..	169
4.	Conclusión ... ..	169
VI.	<b>El control de la actividad del Estado por vía de cooperación ... ..</b>	<b>170</b>
1.	Naturaleza y finalidad de los instrumentos de cooperación ... ..	170
2.	Formas de cooperación apropiadas para el ejercicio del control. Formas orgánicas ... ..	170
A)	ORGANOS DE COMPOSICIÓN PARITARIA ... ..	170
B)	CONFERENCIAS O CONSEJOS SECTORIALES ... ..	171
C)	PARTICIPACIÓN DE REPRESENTANTES DE UNA ADMINISTRACIÓN EN ÓRGANOS O ESTABLECIMIENTOS DE OTRA. ... ..	172
3.	Formas funcionales ... ..	173
A)	INICIATIVA LEGISLATIVA. REMISIÓN ... ..	173
B)	CONVENIO ... ..	173
C)	PARTICIPACIÓN EN DECISIONES, ACTOS O PLANES DEL ESTADO MEDIANTE INFORMES, DATOS O PREVISIONES. ... ..	174
VII.	<b>Conclusiones ... ..</b>	<b>175</b>

## CAPITULO IV

### LOS CONTROLES INTERNOS DE LAS CCAA

I.	Delimitación ... ..	177
II.	Los controles parlamentarios ... ..	177
1.	Formas de control previstas en los Estatutos de Autonomía ... ..	117

<b>2. La cuestión de los reglamentos de los Parlamentos regionales</b> ... ..	180
<b>A) CONTROL DE LA ACCIÓN ECONÓMICA</b> ... ..	182
a) <i>Examen y aprobación de los presupuestos regionales</i> ... ..	182
b) <i>Potestad de establecer y exigir tributos</i> ... ..	186
c) <i>Aprobación de los planes económicos</i> ... ..	188
d) <i>Examen y aprobación de las cuentas</i> ... ..	189
e) <i>Autorización del recurso al crédito</i> ... ..	191
<b>B) CONTROL DE LA ACCIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA DEL EJECUTIVO</b> ... ..	192
a) <i>Elección del Presidente del Ejecutivo</i> ... ..	193
b) <i>Derecho a la información, medios: peticiones de información, preguntas, sesiones informativas, creación de comisiones de investigación</i> ... ..	198
c) <i>Orientación de la acción del Gobierno. Sus medios: debate de política general, debates de comunicaciones del Ejecutivo, debates de programas</i> ... ..	209
d) <i>Impulsión de la acción de gobierno. Medios específicos: el ruego, la moción o proposición no de Ley, la cuestión de confianza</i> ... ..	211
e) <i>Exigencia de responsabilidad al Gobierno. Sus medios: interpelaciones, la moción de censura, la exigencia de responsabilidad a los miembros del Ejecutivo</i> ... ..	217
<b>C) CONTROL DE LA ORGANIZACIÓN DE LA CA</b> ... ..	230
a) <i>Elaboración de los Estatutos</i> ... ..	232
b) <i>Reforma de los Estatutos</i> ... ..	234
c) <i>Legislación organizativa</i> ... ..	237
<b>D) CONTROL DE LAS RELACIONES EXTERNAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS</b> ... ..	242
a) <i>Supuestos admitidos por la Constitución. Los convenios entre CAAA normativas estatutarias e interna, requisitos y procedimiento</i> ... ..	242
b) <i>Celebración de pactos o convenios con el Estado o sus Organismos Autónomos. Art. 149 Reglamento provisional del Parlamento Foral de Navarra</i> ... ..	246
c) <i>Suministro de datos y previsiones al Estado a los efectos de la planificación económica (artículo 131, 2 CE)</i> ... ..	247
d) <i>Interposición de recursos de inconstitucionalidad</i> ... ..	248
e) <i>Comparecencia en conflictos de competencia</i> ...	248
f) <i>El control de la iniciativa legislativa de las CCAA ante las Cortes Generales. Alcance</i> ... ..	249
g) <i>Relaciones internacionales</i> ... ..	250

E)	OTROS CAMPOS DE CONTROL PARLAMENTARIO ... .. .	252
a)	<i>Control de la actividad legislativa del Ejecutivo regional</i> ... .. .	252
b)	<i>Designación de Senadores representantes de la Comunidad Autónoma</i> ... .. .	256
c)	<i>Control de los Defensores del Pueblo autonómicos</i> ... .. .	262
d)	<i>Control de otras designaciones</i> ... .. .	264
e)	<i>Control de los Medios de Comunicación Social.</i>	266
f)	<i>Control de la capacidad de altos cargos</i> ... .. .	269
g)	<i>Tramitación de peticiones</i> ... .. .	271
<b>III.</b>	<b>El control de los órganos ejecutivos</b> ... .. .	<b>276</b>
1.	<b>Relación con la actividad parlamentaria</b> ... .. .	<b>276</b>
A)	FIJACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA ... .. .	276
B)	PROPONER LA CELEBRACIÓN DE SESIONES EXTRAORDINARIAS ... .. .	277
C)	CONFORMIDAD A LA TRAMITACIÓN DE ENMIENDAS O PROPOSICIONES DE LEY QUE SUPONGAN AUMENTO DE LOS CRÉDITOS O DISMINUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS ... .. .	277
D)	RETIRADA DE PROYECTOS DE LEY ... .. .	278
E)	DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO ... .. .	278
2.	<b>Respecto de la actividad de la Administración autonómica</b> ... .. .	<b>280</b>
A)	RECURSOS ADMINISTRATIVOS ... .. .	280
B)	REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y ACCIÓN DE LESIVIDAD ... .. .	280
C)	FACULTAD DE DICTAR REGLAMENTOS Y OTRAS DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS, INSTRUCCIONES Y CIRCULARES ... .. .	281
D)	FACULTADES DE ORDENACIÓN ... .. .	282
E)	POTESTADES DE AUTORIZACIÓN, APROBACIÓN, RESOLUCIÓN E INSPECCIÓN ... .. .	282
F)	MEDIDAS DISCIPLINARIAS Y CORRECTIVAS ... .. .	283
3.	<b>Asesoramiento de órganos especializados</b> ... .. .	<b>283</b>
A)	CONSULTA AL CONSEJO DE ESTADO ... .. .	283
B)	ORGANOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS ... .. .	284
<b>IV.</b>	<b>El control económico y presupuestario</b> ... .. .	<b>287</b>
1.	<b>Controles internos administrativos</b> ... .. .	<b>288</b>
A)	INTERVENCIÓN PROPIA DE CADA COMUNIDAD ... .. .	288
B)	CONTROL POR LOS ÓRGANOS ECONÓMICO-ADMINISTRATIVOS ... .. .	289
2.	<b>Instituciones específicas para el control de cuentas</b> ... .. .	<b>290</b>

V. El control de los órganos equivalentes al Defensor del Pueblo .....	293
1. Denominaciones .....	293
2. Naturaleza .....	293
3. Funciones .....	294
4. Medios de actuación .....	294
5. Condiciones de elegibilidad .....	295
6. Número .....	295
VI. Conclusiones .....	296
1. Control parlamentario: mimetismo y necesidad de adaptación .....	296
2. Controles del ejecutivo: burocráticos y «a posteriori» .....	298
3. Controles económicos y presupuestarios: semejanza con los del Estado .....	298
4. Control de los Defensores del Pueblo autonómicos: a experimentar .....	299

## CAPITULO V

### COMUNIDADES AUTONOMAS Y CORPORACIONES LOCALES, SISTEMA DE CONTROLES

I. La necesidad de un sistema de controles .....	301
II. Controles compatibles con la Autonomía local. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	303
III. Clasificación de los medios de control .....	304
IV. Controles parlamentarios .....	305
1. Controles legislativos y sus limitaciones .....	305
A) COMPETENCIAS LEGISLATIVAS DE LAS CCAA .....	305
a) Creación y modificación de entes locales .....	305
b) Atribución de competencias .....	306
c) Organización .....	306
d) Funcionamiento .....	307
e) Régimen económico .....	308
B) LIMITACIONES DE ESTAS FACULTADES .....	308
a) Derivadas de la garantía constitucional de la autonomía local .....	309
b) Derivadas del carácter «bifronte» del régimen jurídico de las CCAA. Doctrina del Tribunal Constitucional .....	310
c) Legislación estatal .....	312
d) Limitaciones estatutarias .....	317
C) LEGISLACIÓN AUTONÓMICA EN ESTA MATERIA .....	318

2. Otros controles parlamentarios .....	319	V
3. Controles parlamentarios a disposición de las Entidades Locales .....	319	
A) INICIATIVA LEGISLATIVA .....	319	
a) <i>Otorgada directamente por los Reglamentos de las Asambleas autonómicas</i> .....	320	
b) <i>Otorgada por ley autonómica. Ley 4/1984 de Asturias</i> .....	320	
B) INICIATIVA DE REFORMA DE LOS ESTATUTOS .....	322	V
C) DERECHO DE PETICIÓN .....	322	
4. Sometimiento del uso de estos controles al Tribunal Constitucional .....	322	
<b>V. Controles administrativos y gubernativos .....</b>	<b>323</b>	
1. <b>La distinción entre competencias propias y delegadas como determinante de la intensidad del control. El problema de su delimitación</b> .....	323	
2. <b>Controles del ejercicio de competencias propias</b> .....	327	
A) <b>CONTROLES RESERVADOS A LAS CCAA</b> .....	327	
B) <b>CONTROLES RESERVADOS AL ESTADO</b> .....	329	
C) <b>FACULTADES DE COORDINACIÓN PREVISTAS EN LOS ESTATUTOS</b> .....	331	
D) <b>CONTROLES PREVISTOS EN LAS LEYES AUTONÓMICAS.</b>	332	
3. <b>Controles del ejercicio de competencias delegadas</b> ...	333	
A) <b>CONTROLES PREVISTOS POR LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO</b> .....	333	
B) <b>CONTROLES PREVISTOS EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA</b> .....	334	
C) <b>SUPUESTO ESPECIAL: LA GESTIÓN ORDINARIA DE LOS SERVICIOS DE LA COMUNIDAD POR LAS CCLL</b> .....	335	
4. <b>Transferencia de competencias a las Comunidades Autónomas en materia de control sobre las Corporaciones Locales. Su inconstitucionalidad</b> .....	336	
5. <b>Controles a disposición de las Corporaciones Locales.</b>	337	
6. <b>Juicio sobre el sistema de controles administrativos. Su desequilibrio</b> .....	339	
<b>VI. Control por los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas .....</b>	<b>340</b>	
1. <b>Competencia de estos Tribunales: Propia o delegada.</b>	340	
2. <b>Legislación autonómica</b> .....	340	
3. <b>Remisión</b> .....	342	

<b>VII. La tutela financiera sobre las Corporaciones Locales</b> .....	<b>342</b>
1. Fundamento de la tutela financiera sobre las Corporaciones Locales. Doctrina del Tribunal Constitucional .....	342
2. Titularidad de la competencia .....	344
3. Ambito de la tutela financiera. Legislación del Estado .....	345
4. Control jurisdiccional de la tutela financiera .....	346
<b>VIII. El control mediante organismos arbitrales</b> .....	<b>347</b>
1. La Comisión arbitral del País Vasco. Normativa estatutaria .....	347
2. Ambito de actuación .....	347
3. Naturaleza jurídica .....	349
4. Planteamiento de controversias ante la Comisión. Momento procesal .....	352
<b>IX. El control por los órganos autonómicos equivalentes al Defensor del Pueblo</b> .....	<b>352</b>
1. Atribución de la competencia para su control: directamente o por vía de convenio .....	353
2. Legislación autonómica .....	353
3. Acceso a estos Defensores del Pueblo. Remisión .....	354
<b>X. Conclusiones</b> .....	<b>355</b>

**CAPITULO VI**

**EL CONTROL DE LAS COMUNIDADES AUTONOMAS POR LOS PARTICULARES**

<b>I. Introducción. Los instrumentos de control y su clasificación</b> .....	<b>357</b>
1. Control y tutela jurisdiccional .....	357
2. Clasificación de los instrumentos de control .....	357
A) CONTROLES EJERCITABLES ANTE ÓRGANOS ESTATALES .....	358
B) CONTROLES EJERCITABLES ANTE ÓRGANOS AUTÓNOMICOS .....	358
<b>II. Controles ejercitables ante el Tribunal Constitucional.</b> .....	<b>359</b>
1. La cuestión de inconstitucionalidad .....	360
A) CONTROL VINCULADO AL CASO NO ABSTRACTO .....	360
B) FINALIDAD. INSTRUMENTO PARA QUE LOS ÓRGANOS JUDICIALES CONCILIE LA OBLIGACIÓN DE ACTUAR CON SUMISIÓN A LA LEY Y A LA CONSTITUCIÓN .....	361
C) NATURALEZA JURÍDICA .....	362



INDICE

a)	<i>Juicio provisorio de inconstitucionalidad</i> ... ..	362
b)	<i>Control concreto</i> ... ..	363
c)	<i>Cuestión prejudicial</i> ... ..	363
d)	<i>De naturaleza jurisdiccional</i> ... ..	364
e)	<i>Compromiso entre los sistemas de control di- fuso y Tribunal especializado</i> ... ..	364
f)	<i>Presencia del interés particular y del general.</i>	364
D)	FASES DEL PROCEDIMIENTO ... ..	365
a)	<i>Introducción</i> ... ..	365
b)	<i>Admisión</i> ... ..	371
c)	<i>Sustanciación</i> ... ..	372
2.	<b>El recurso de amparo</b> ... ..	373
A)	VIOLACIONES SUSCEPTIBLES DE RECURSO DE AMPARO QUE NO SE REFIEREN A LAS CCAA ... ..	374
B)	DECISIONES O ACTOS SIN VALOR DE LEY DE LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS AUTONÓMICAS. SUPUESTOS.	374
C)	VIOLACIONES DE LOS ÓRGANOS EJECUTIVOS: AGOTA- MIENTO DE LA VÍA JUDICIAL PREVIA ... ..	375
D)	COMPARECENCIA DEL ÓRGANO AUTOR DE LA VIOLA- CIÓN COMO DEMANDADOS ... ..	375
E)	INTERVENCIÓN DEL LETRADO DEL ESTADO ... ..	375
3.	<b>Los conflictos de competencia negativos. Fases</b> ... ..	376
A)	ADMINISTRATIVA ... ..	376
B)	DE INTERPOSICIÓN Y ADMISIÓN ... ..	376
C)	DE SUSTANCIACIÓN ... ..	377
III.	<b>Controles ejercitables ante los demás Tribunales</b> ... ..	377
1.	<b>Recursos contencioso-administrativos. Organos compe- tentes</b> ... ..	377
A)	SALAS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA ... ..	378
B)	JUZGADOS DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ...	378
C)	SALA DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DEL TRI- BUNAL SUPREMO ... ..	378
D)	EL DERECHO PROPIO DE LAS CCAA COMO CRITERIO DE COMPETENCIAS ... ..	379
E)	DISPOSICIONES Y ACTOS RECURRIBLES ... ..	380
F)	REVISIÓN DE LOS ACTOS EN VÍA ADMINISTRATIVA ...	380
G)	ORGANOS COMPETENTES PARA RESOLVER LOS RECUR- SOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS ... ..	381
2.	<b>Ejercicio de acciones civiles. Normas de la LOPJ sobre esta materia</b> ... ..	382
A)	SALA DE LO CIVIL DEL TRIBUNAL SUPREMO ... ..	382
B)	SALAS DE LO CIVIL Y PENAL DE LOS TRIBUNALES SU- PERIORES DE JUSTICIA ... ..	382

362	3. Ejercicio de las acciones penales. Particularidades ...	383
363	A) COMPETENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO ... ..	383
363	B) COMPETENCIA DE LAS SALAS DE LO CIVIL Y PENAL	
364	DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA ... ..	384
364	4. Ejercicio de las acciones laborales ... ..	384
364	5. Carácter de los Tribunales Superiores de Justicia ...	385
365		
365	IV. Vías de control ante la Administración del Estado ...	385
371	1. Supuestos del art. 153, b) de la Constitución. Remisión.	385
372	2. Reclamaciones en materia de tributos cedidos y recar-	
373	gos sobre los tributos del Estado ... ..	385
374	V. Vías de control ante las Cortes Generales ... ..	386
374	VI. Controles ejercitables ante el Defensor del Pueblo ...	387
375	1. Formulación de quejas. Tramitación y efectos ... ..	387
375	2. Interposición de recursos de inconstitucionalidad y re-	
375	cursos de amparo ... ..	389
375	VII. Controles ejercitables ante el Tribunal de Cuentas ...	390
376	VIII. Controles ejercitables ante los Parlamentos autonómi-	
376	cos ... ..	390
376	1. Remisión al estudio de referéndum y peticiones ... ..	390
377	2. La iniciativa popular. Regulación estatutaria ... ..	391
377	IX. Controles ejercitables ante la Administración autonó-	
377	mica ... ..	392
377	X. Ante los Tribunales de Cuentas autonómicos ... ..	393
378	XI. Ante los comisionados de los Parlamentos autonómicos	
378	equivalentes al Defensor del Pueblo ... ..	393
378	XII. Conclusión ... ..	393

CAPITULO VII

CONSIDERACIONES FINALES

381	1. Control: sistema de equilibrio y no de subordinación ... ..	395
382	2. Justificación teórica y práctica ... ..	396
382	3. La Constitución de 1978 y los principios del Estado de las	
382	Autonomías: expresión de un concepto moderno del control.	399
382	4. El Estado de las Autonomías: amplio sistema de controles y	
382	paso adelante en la vía de la democracia ... ..	399

<b>5. Deficiencias</b> .....	400
A) <b>DESCOMPENSACIÓN EN FAVOR DEL ESTADO</b> .....	400
B) <b>INESTABILIDAD Y FALTA DE CLARIDAD DEL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS</b> .....	400
C) <b>MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN INSUFICIENTES</b> .....	401
D) <b>DUPLICIDADES E INTERFERENCIAS</b> .....	401
E) <b>MIMETISMO Y FALTA DE INICIATIVA</b> .....	401
<b>6. Necesidad de volver al consenso y concertación para ir superando las deficiencias</b> .....	402